

3.2. СИСТЕМА ПЛАНИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Главная стратегическая цель Мурманской области - постепенный переход от традиционно-сырьевой направленности экономики к инновационной, с усилением наряду с этим инфраструктурно-транзитной роли, что обеспечивает её конкурентоспособность в окружающем геоэкономическом пространстве.

В области разработаны и действуют следующие стратегические документы:

- Стратегия экономического развития Мурманской области на период до 2015 года
- Программа социально-экономического развития Мурманской области на 2004-2008 годы

3.2.1. Стратегия экономического развития Мурманской области на период до 2015 года

Центральная задача Стратегии - повышение конкурентоспособности региональной экономики.

В Стратегии определены как конкретные задачи в каждом базовом комплексе, так и общие задачи и пути диверсификации производства, ускорения темпов экономического развития.

Основные задачи Стратегии:

- диверсификация производства, создание и освоение новых технологий, внедрение инноваций;
- совершенствование производственной и рыночной инфраструктуры;
- реконструкция и техническое перевооружение предприятий;
- повышение уровня комплексности использования сырья и углубление его переработки;
- снижение затрат и энергоёмкости, улучшение экологических параметров производства и другие.

Кроме основных задач в базовых отраслях, Стратегией определены **приоритетные направления:**

- формирование условий для повышения конкурентоспособности продукции и услуг предприятий области;
- подготовка кадров для всех отраслей и сфер деятельности и, в первую очередь, для освоения наукоемких технологий;
- улучшение делового климата и развитие малого предпринимательства.

Приоритеты экономической политики Правительства области:

- Поддержка высокоэффективных мероприятий на предприятиях, осуществляющих внедрение инновационных технологий, освоение наукоёмкой и перспективной продукции.
- Решение проблемы самообеспечения области углеводородным топливом, стимулирование энергосбережения.
- Упорядочение федерального законодательства в сфере рыбохозяйственных интересов (таможенное, налоговое и т.д.), обеспечение справедливого распределения квот на право вылова наиболее ценных пород рыбы и других гидробионтов, всемерная поддержка организации прибрежного лова, переработки рыбы и морепродуктов на местных рыбоперерабатывающих предприятиях.
- Поддержка сельскохозяйственного производства.
- Формирование условий для повышения конкурентоспособности продукции и услуг предприятий Мурманской области.
- Подготовка кадров для всех отраслей и сфер деятельности и, в первую очередь, для освоения информационных и наукоемких технологий.
- Улучшение делового климата и развитие малого бизнеса.

Анализ существующих проблем и возможностей позволил выделить пять базовых комплексов, которые в среднесрочной, а, в значительной степени, и в более отдалённой перспективе будут определять темпы и пропорции экономического развития области, обеспечивать занятость населения и формирование консолидированного бюджета, а также потребность в мощностях строительной индустрии, успех малого и среднего бизнеса, внедрение научно-технических достижений:

- горнопромышленный;
- топливно-энергетический;
- рыбопромышленный;
- транспортно-коммуникационный;
- агропромышленный

За последние годы Стратегия дополнена новыми разделами:

- Стратегия развития туризма Мурманской области на период до 2015 года,
- Стратегия развития науки, научно-технической и инновационной деятельности в Мурманской области на период до 2015 года,
- Стратегия развития строительного комплекса до 2015 года.

С учетом основных положений Стратегии формируются прогнозы социально-экономического развития, а также адресная инвестиционная и целевые программы, разрабатывается ежегодный план действий Правительства области.

3.2.2. Результаты реализации Стратегии экономического развития Мурманской области на период до 2015 года

В 2005 году объем **валового регионального продукта (ВРП)** превысил намеченную в Стратегии величину (0,2%). Рост реального объема ВРП к уровню 2000 года составил 108,1%.

Одна из задач, поставленная в Стратегии - **воспроизводство минерально-сырьевой базы**. В 2005 году по сравнению с 2000 годом объем геологоразведочных работ за счет всех источников финансирования вырос почти в 2 раза. Государственной комиссией утверждены постоянные кондиции для подсчёта запасов титановых руд месторождения Юго-Восточная Гремяха, находятся на рассмотрении запасы хромитовых руд Сопчеозерского месторождения. В нынешнем году будут представлены на утверждение запасы по трём месторождениям платино-металльных групп.

За 2001-2005 годы объем продукции предприятий **горнопромышленного комплекса** вырос на 15%, превысив показатели, предусмотренные Стратегией. Этому способствовала благоприятная конъюнктура на внутреннем и внешнем рынках, а также принимаемые меры по реструктуризации предприятий, модернизации производства, внедрению современных технологий, подготовке к эксплуатации новых рудных тел и горизонтов.

Минерально-сырьевая база предприятия наряду с медно-никелевыми рудами будет расширяться за счёт хромитовых, ильменит-титаномагнетитовых руд, а также руд металлов платиновой группы и золота. Уже завершены геологоразведочные работы на Сопчеозерском месторождении хромитовых руд. Хорошо впишется в российский рынок и продукция на основе титаносодержащих руд месторождения Гремяха-Вырмес, где специалистами компании завершаются промышленные технологические испытания.

Реализация **программы развития ОАО "Апатит"** по вводу в эксплуатацию новых мощностей позволяет гарантировать сохранение объёмов производства апатитового концентрата на уровне 8,5 - 9 млн. тонн до 2015 года, создаёт основу для устойчивой работы предприятия до 2050 года. Один из новых горизонтов +172 метра недавно введен в эксплуатацию.

На Оленегорском горно-обогатительном комбинате также успешно реализуется одно из важнейших мероприятий Стратегии - **вовлечение в хозяйственный оборот руд глубоких горизонтов месторождений новым для предприятия подземным способом**. В условиях исчерпания запасов в контурах карьеров, это направление обеспечивает перспективу стабильности и эффективной работы минимум на 20 лет. Кардинальное изменение ситуации к лучшему на Оленегорском ГОКе, где всего четыре года назад мало кто верил в успех, - пример активного влияния Комиссии на достижение целей Стратегии.

Кандалакшский алюминиевый завод, выполняя стратегические задачи, стал по культуре производства, решению экологических проблем одним из лучших заводов России. В августе текущего года здесь завершено строительство комплекса сухой газоочистки стоимостью 20 млн. долларов США, которая позволяет 99% промышленных выбросов вернуть в производственный процесс, снизить удельный расход сырья и повысить эффективность производства. Завод стал в 2 раза безопаснее для окружающей среды. Его владельцы намерены инвестировать значительные средства в создание нового современного производства, которое позволит утроить выпуск первичного алюминия. Этот крупный, даже по российским меркам, инвестиционный проект включён в программу социально-экономического развития и мог бы определять темпы экономического роста в области в среднесрочном периоде, но его реализация необоснованно сдерживается.



Выполнение мероприятий по **модернизации и частичному обновлению рыбопромыслового флота, развитию рыбоводства** позволило рыбохозяйственному комплексу области в 2005 году превысить прогнозируемые в Стратегии показатели. Так, вылов рыбы и морепродуктов составил 552 тыс. тонн, что на 8 % больше ожидавшегося по Стратегии, при этом производство товарной

пищевой рыбной продукции будет больше запланированного почти в 1,5 раза (477 тыс. тонн). Это в немалой степени обусловлено увеличением глубины переработки продукции.

В 2005 году перевезено 34,18 млн. тонн **грузов всеми видами транспорта** общего пользования (106,6% к 2000 году), что несколько выше, чем предусмотрено Стратегией.

Объемы **переработки грузов** Мурманским морским торговым портом превысили предусмотренные Стратегией на 40% за счет значительного увеличения перевалки угля на экспорт.

Сельское хозяйство региона по-прежнему сохраняет своё значение в обеспечении населения продовольствием, диетическими продуктами питания. В прошлом Правительством области было принято принципиальное решение об удвоении бюджетной поддержки отрасли, что позволило стабилизировать ситуацию и, впервые за последние три года, обеспечить положительную динамику в производстве молока, яиц и другой продукции. Также продуктивность коров в хозяйствах области - одна из самых высоких в Российской Федерации и составляет в среднем более 6,4 тыс. кг, по отдельным хозяйствам - свыше 9 тыс. кг. Достижению темпов роста сельскохозяйственного производства, предусмотренных Стратегией, будут препятствовать огромные долги прошлых лет, отсталая материально-техническая база, а также сохраняющиеся неэквивалентные ценовые соотношения на сельскохозяйственную продукцию и промышленные ресурсы для села. Ожидается, что включение агропромышленного комплекса в число национальных проектов, позволит и этому сектору Мурманской области рассчитывать на реальную поддержку.

Улучшается ситуация на **рынке труда**, однако среднегодовой уровень официальной безработицы в текущем году хотя и ожидается несколько ниже установленных параметров Стратегии, но остается пока более высоким, чем в среднем по России. (Более высокими темпами, чем предусматривалось Стратегией, росла зарплата и доходы населения).

В целях обеспечения соответствия потребностям рынка труда, а также формирования структуры профессионального образования, утверждена и с 2004 года реализуется **региональная целевая программа "Кадровое обеспечение Стратегии экономического развития Мурманской области на период до 2015 года. I этап - 2004-2006 годы"**. В её рамках осуществляется разработка структуры регионального заказа на подготовку специалистов в системе начального, среднего и высшего профессионального образования. Создана единая открытая информационная база образовательных учреждений профессионального образования области.

Подготовку кадров высшей квалификации по новым и традиционным специальностям осуществляют два наших университета и более 30 филиалов высших учебных заведений страны.

Ведется работа по созданию в г. Апатиты нового вуза - **Кольского государственного университета** на базе Кольского филиала Петрозаводского университета, Кировского филиала Костромского государственного университета и филиала Санкт-Петербургского государственного инженерно-экономического университета, Хибинского технического колледжа и Апатитского профессионального училища. Все эти пока разрозненные учебные заведения свяжет единое многоступенчатое образовательное поле. Почва для создания нового университета именно в Апатитах самая подходящая: здесь расположен Кольский научный центр и много молодежи, желающей получить высшее образование.

Предпринимаются и другие меры по подготовке высококвалифицированных специалистов для освоения новых технологий. В октябре этого года, например, подписано трехстороннее соглашение между Правительством области, норвежской компанией "ГИДРО" - мировым лидером подводного обустройства углеводородных месторождений и Мурманским государственным техническим университетом (МГТУ), который станет первым в регионе учебным заведением, где по зарубежным методикам будут готовить специалистов нефтегазового комплекса. В ноябре подписано Соглашение между Правительством Мурманской области и ОАО "Газпром", в соответствии с которым на подготовку специалистов нефтегазового комплекса уже в этом году планируется затратить почти 1,5 млн. рублей.

Стратегия предусматривает **создание основ инновационной экономики и постепенную концентрацию интеллектуального капитала** (новые технологии, патенты и т.п.).

За последние три года проведена значительная работа по формированию инновационной инфраструктуры области. Создана региональная законодательная база организации научной и инновационной деятельности. Удалось сблизить содержание научных исследований с потребностями промышленного комплекса области, поддержать исследователей по проблемам экологии и гуманитарным наукам. Сумма затрат на научные исследования и разработки превышает 1.2 млрд. рублей - второе место в округе после Санкт-Петербурга. Более научных 40 проектов профинансированы на паритетных началах из областного бюджета и Российского фонда фундаментальных исследований.

Одна из важнейших задач, над решением которой в настоящее время работает Правительство Мурманской области - это создание инновационной инфраструктуры

развития г. Апатиты как наукограда. Более половины основных производственных фондов города принадлежит организациям и предприятиям научно-производственного комплекса, в первую очередь институтам КНЦ РАН. В городе действует одно из крупнейших в России предприятий по выращиванию монокристаллов для лазерной оптики - ОАО "Северные кристаллы", на базе КНЦ РАН учрежден "Технопарк Апатиты", в стенах которого появились 4 инновационных предприятия, созданных на основе научных разработок КНЦ РАН с финансированием из Фонда поддержки малых предприятий в научно-технической сфере. Начал работу Центр трансфера технологий.

Совместно с учёными осуществляется подготовка к созданию технико-внедренческой особой экономической зоны, где должны работать предприятия по внедрению технологий управляемого синтеза веществ с заданными свойствами для производств, имеющих "прорывное" значение. (Документация по созданию технико-внедренческой особой экономической зоны представлялась в Минэкономразвития России для участия в конкурсе по созданию особых зон). Подготовлен и в наступившем году будет реализован проект создания областного инновационного бизнес-инкубатора.