

2.2. СИСТЕМА СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Важным условием успешного развития Ленинградской области является наличие у властей и гражданского общества четкого и осмысленного понимания целей социально-экономического развития и методов, способствующих реализации этих целей. Оно нашло выражение в Концепции социально-экономического и градостроительного развития, разработанной на основе системы стратегического планирования и программно-целевого управления. Данная концепция принята в 1998 году — одной из первых в России.

В Ленинградской области реализуется подход, в соответствии с которым государство выступает инициатором и организатором стратегического планирования, готовым учитывать интересы общества и бизнеса.

Основным механизмом реализации Концепции являются среднесрочные программы социально-экономического развития Ленинградской области, включающие совокупность региональных целевых программ (табл. 2.2).

Таблица 2.2. Социально-экономическое планирование в Ленинградской области

	Долгосрочное планирование	Среднесрочное планирование
Ленинградская область	Концепция социально-экономического и градостроительного развития	Среднесрочные программы социально-экономического развития Региональные целевые программы
Муниципалитеты	Стратегические планы	Среднесрочные программы социально-экономического развития Муниципальные целевые программы

Ленинградская область вместе с Московской областью победила в конкурсе на разработку стратегического плана развития на период до 2010 года в рамках международного проекта OST-EURO CEMAT. Эта работа осуществлялась в тесном взаимодействии с органами местного самоуправления. В 2001 году были сформированы стратегические планы социально-экономического развития муниципальных образований.

В Концепции социально-экономического и градостроительного развития сформулированы основные стратегические цели и задачи, принципиальные вопросы развития практически всех отраслей хозяйственной и социальной сферы, задачи регионального, пространственного и бюджетного планирования. На основе Концепции были приняты:

- В 2000 году комплексная программа социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2003 года.
- В 2003 году среднесрочная программа социально-экономического развития Ленинградской области до 2006 года.

Взаимосвязь долгосрочного и среднесрочного планирования происходит через политики, пронизывающие как Концепцию, среднесрочные планы социально-экономического развития и реализующиеся в целевых программах (рис. 2.10).

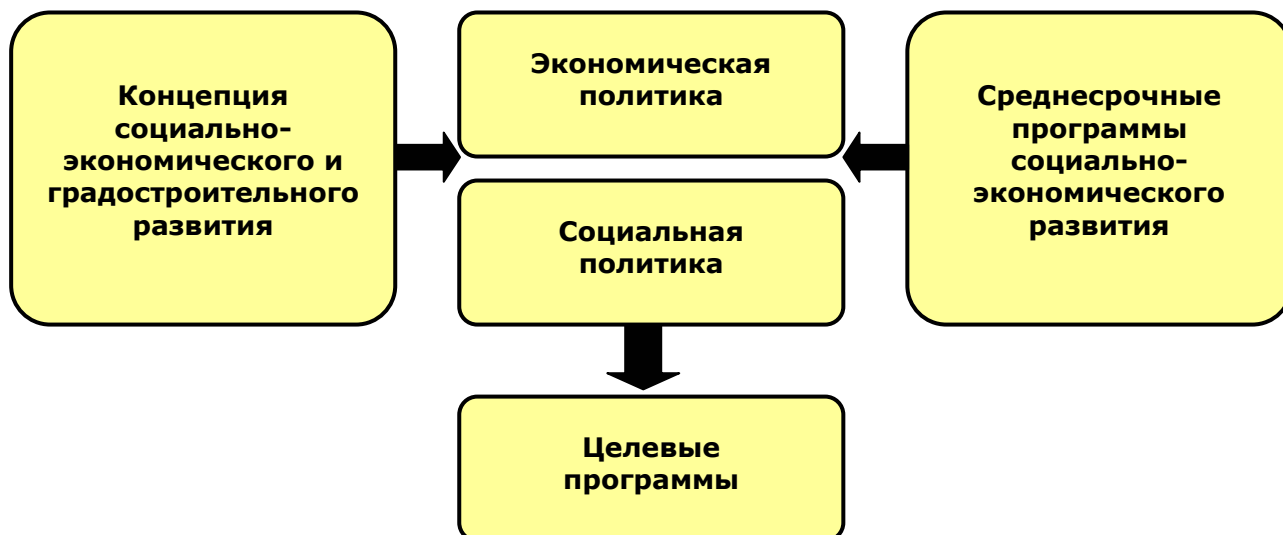


Рис. 2.10. Взаимосвязь видов планирования

Стратегическое планирование социально-экономического развития осуществляется в соответствии с принципами последовательности, преемственности и эффективности государственной политики, гласности, широкого общественного участия и согласуется с основами существующей в регионе политической системы, бюджетным устройством и бюджетным процессом. Оно реализуется в отраслевом и территориальном разрезах органами исполнительной власти и органами местного самоуправления. Такой подход способствует согласованию и консолидации интересов и действий гражданского общества, бизнеса и власти и позволяет избавиться от противоречивых, лишних или дублирующих действий и расходов. Он дает возможность гражданскому обществу контролировать действия власти, оценивать принимаемые ею решения и спрашивать за их выполнение.

Правительством Ленинградской области принято постановление № 317 «О разработке программы социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2020 года». Согласно этому документу основные поручения по организации работы по подготовке проекта «Программы-2020» возложены на Комитет по экономическому развитию, а контроль над исполнением постановления – лично на председателя этого комитета, вице-губернатора области Григория Дваса. В Программе будут отражены параметры, которые необходимо достичь за отведенный срок: социальные, экономические, демографические и др., определены меры по достижению поставленных целей. Основная цель программы - повышение уровня жизни населения региона. В программе будут обозначены конкретные точки роста, по которым на каждом промежуточном этапе можно регистрировать факт и степень достижения поставленных целей.